

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту регуляторного акту Новомар'ївської сільської ради «Про
затвердження Правил благоустрою на території Новомар'ївської
сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської
області».**

Назва регуляторного проєкту рішення Новомар'ївської сільської ради « Про затвердження Правил благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області». Підготовлено згідно з вимогами відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України № 1151 від 16.12.2015 р.

Назва регуляторного акта: Проєкт рішення «Про затвердження Правил благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області».

Регуляторний орган: Новомар'ївська сільська рада

Розробник документа: Відділ земельних ресурсів та природокористування Новомар'ївської сільської ради

Контактний телефон: (0512) 53-21-22

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання:

Правила благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади (далі – Правила благоустрою) – нормативно - правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою населених пунктів сільської ради, регулюються права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою території населених пунктів.

Правила спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, наведення належного порядку та покращення санітарного стану в населених пунктах Новомар'ївської СТГ і є обов'язковими для виконання об'єднаннями громадян, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності і підпорядкування, їх керівниками, працівниками, фізичними особами-підприємцями та громадянами.

У зв'язку з цим виникла необхідність врегулювати права та обов'язки всіх учасників правовідносин у сфері благоустрою територій населених пунктів, що приєдналися та прийняли нові «Правила благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області» і затвердити цей нормативний документ за процедурою регуляторного акту.

Проект регуляторного акту розроблено відповідно до «Типових правил благоустрою території населеного пункту» затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2017 року за № 1529/31397, на виконання Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі Закон), в якому ст. 1 встановлює, що благоустрій населених пунктів - це своєчасне вживання заходів щодо відновлення та утримання території сіл сільської ради в належному стані, раціональному використанні, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання та подальший розвиток і вдосконалення їх функціонування шляхом встановлення чітких правил.

Загальна проблема підтримки благоустрою населених пунктів громади, покращення їх санітарного стану є важливою та актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язання таких проблем як:

- 1) відсутність чітко регламентованих правих і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів сільської ради, а також комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території сіл громади;
- 2) наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення великогабаритних матеріалів, будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із матеріалів тощо) на території житлової та громадської забудови, зелених зонах;
- 3) відсутність у суб'єктів господарювання договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів;
- 4) врегулювання питання щодо самовільного знищення дерев, кущів, інших зелених насаджень;
- 5) паркування автотransпортних засобів на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах), майданчиках для відпочинку та дозвілля;
- 6) неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою через відсутність або недосконалість таких правил, затверджених уповноваженим органом.

Наявна ситуація має сферу негативного впливу на:

- громадян (населення Новомар'ївської СТГ), наступним чином: не забезпечується сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі

захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою, наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів (піску, щебня та ін.), будівельного сміття та відходів на прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах, самовільне знищення зелених насаджень;

- державу (зокрема орган місцевого самоврядування), а саме через відсутність встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку у населених пунктах, зокрема порядку санітарного очищення, особливостей утримання території населених пунктів у літній та зимовий період; паркування транспорту на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах), майданчиках для відпочинку та дозвілля; неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом, надходження скарг від мешканців громади на недостатній рівень благоустрою)

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання оскільки порушення благоустрою веде до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

Рішення зазначених проблем за допомогою ринкових механізмів є недостатнім тому що діючі нормативно-правові акти не регулюють відносин у сфері благоустрою таким чином, щоб забезпечити належне санітарне утримання території населених пунктів, розв'язання питання за допомогою існуючих нормативно-правових актів Новомар'ївської сільської ради не є можливим з зазначених вище причин.

II. Цілі державного регулювання

Затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради є забезпечення порядку здійснення благоустрою та санітарного утримання сільських територій шляхом:

- встановлення чітких вимог до організації роботи підприємств, організацій, установ, приватних підприємств, мешканців сіл громади при виконанні робіт та заходів з благоустрою населених пунктів;
- надання суб'єктам підприємницької діяльності рівних гарантованих можливостей у здійсненні діяльності з благоустрою;
- створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану населених пунктів громади, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона;
- створення умов для реалізації прав громадян та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою населених пунктів Новомар'ївської сільської ради.

Прийняття регуляторного акту є механізмом виконання Закону України «Про благоустрій населених пунктів», що забезпечить реалізацію державної політики щодо ефективного вирішення проблеми благоустрою територій населених пунктів Новомар'ївської сільської ради.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис цілей
Альтернатива 1 Застосування діючих Правил благоустрою	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності. Діючі Правила не відповідають вимогам чинного законодавства України. Не відповідають потребам у вирішенні проблем.
Альтернатива 2 Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій спрямованих на утримання населених пунктів в належному стані, збереження елементів благоустрою.	Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта - рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів	Затвердження Правил в новій редакції забезпечить: - дотримання вимог законодавства щодо затвердження сільською радою Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради; - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;

Новомар'ївської сільської ради»	- наявність нормативно-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Новомар'ївської сільської ради, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; - ширше застосовування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КупАП).
---------------------------------	--

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Застосування діючих Правил благоустрою	- Вигоди відсутні. Важливі та критичні аспекти проблеми на місцевому рівні залишаються невирішеними.	Правила благоустрою, що діють на території сільської ради на даний час втратили актуальність, оскільки не забезпечують досягнення поставленої мети. Збільшаться витрати з місцевого бюджету на утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.
Альтернатива 2 Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій спрямованих на утримання	- Забезпечує покращення санітарного стану населених пунктів сільської ради; відкритість та доступність для громадян інформації про благоустрій населених пунктів; поліпшення зовнішнього благоустрою сіл громади,	Відсутні

населених пунктів в належному стані, збереження елементів благоустрою.	естетичного вигляду об'єктів благоустрою (вулиць, скверів, площ, зупинок громадського транспорту, кладовища, тощо); наявність документу, що регламентує основні вимоги щодо організації виконання робіт з благоустрою сіл громади; гарантовані та рівні можливості суб'єктів господарювання у здійсненні діяльності з благоустрою населених пунктів громади; збільшення інвестицій на благоустрій, зокрема на утримання пам'яток культури, парків, скверів, тощо.	
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта - рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб. Забезпечує підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою Новомар'ївської об'єднаної громади; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою; утримання об'єктів комунальної та соціальної власності, інженерно - транспортної інфраструктури відповідно до державних норм, стандартів і правил щодо питань благоустрою; встановлює чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; поліпшення зовнішнього благоустрою сіл громади, естетичного вигляду об'єктів благоустрою (вулиць, скверів, площ, зупинок громадського	Витрати, пов'язані з виконанням рішення сільської ради (робочий час); витрати на оплату послуг суб'єктам господарювання, які обслуговують об'єкти загального користування, що перебувають у комунальній власності; витрати на розробку документа та його інформаційне супроводження

	транспорту, кладовища, тощо).	
--	-------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1 Застосування діючих Правил благоустрою	Добровільне вчинення дій, направлених на утримання населеного пункту у належному санітарному стані, збереження об'єктів та елементів благоустрою.	Витрати на утримання в належному естетичному стані прибудинкових територій; - витрати на утримання в належному санітарному стані територій власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень та інших об'єктів благоустрою;
Альтернатива 2 Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій спрямованих на утримання населених пунктів в належному стані, збереження елементів благоустрою.	Покращення санітарного стану населених пунктів; відкритість та доступність для громадян інформації про благоустрій населених пунктів; поліпшення зовнішнього благоустрою сіл громади, естетичного вигляду об'єктів благоустрою (вулиць, скверів, площ, зупинок громадського транспорту, кладовища, тощо)	Витрати на утримання в належному стані власної прибудинкової території
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта - рішення Новомар'ївської сільської ради	Сприяння захисту і відновленню сприятливого для життєдіяльності середовища, захисту довкілля, покращенню санітарного стану та мікроклімату сіл громади, у тому числі зелених насаджень, їх раціональному використанню,	Витрати на утримання в належному санітарному стані територій власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій,

«Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради»	належному утриманню та охороні; користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, парків, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування.	зелених насаджень та інших об'єктів благоустрою.
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Для встановлення порядку комплексного виконання робіт з благоустрою та озеленення, санітарного очищення територій, створення сприятливого для життєдіяльності мешканців довкілля, проектом Правил благоустрою визначено:

- сферу дії Правил та учасників правовідносин в цій сфері; права та обов'язки громадян у сфері благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської СТГ;
- права та обов'язки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців у сфері благоустрою населених пунктів сільської ради;
- порядок здійснення благоустрою та утримання території;
- вимоги до утримання елементів благоустрою;
- контроль у сфері благоустрою території;
- відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради.

Вирішення проблеми, зазначеної у пункті 1 цього Аналізу, повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області».

Основними завданнями запропонованого проєкту є забезпечення прозорого процесу просування суспільних інтересів, їх взаємне збалансування, встановлення та контроль за виконанням прозорих і справедливих правил поведінки всіх учасників.

Організаційні заходи для провадження регулювання:

- розробка проєкту регуляторного акту - проєкту рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області» відповідно до цілей державного регулювання, розробка аналізу регуляторного впливу;
- з метою отримання зауважень та пропозицій від громадськості сільської ради, фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, розміщення запропонованого проєкту регуляторного акту з відповідним аналізом регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Новомар'ївської сільської ради;
- врахування або мотивоване відхилення отриманих зауважень та пропозицій (у разі їх надходжень);
- винесення на засідання Новомар'ївської сільської ради проєкту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області» та його затвердження;
- оприлюднення прийнятого регуляторного акту на веб-сайті Новомар'ївської сільської ради;
- окрім того, для досягнення 100% обізнаності суб'єктів господарювання, на яких розповсюджуються положення та вимоги даного регуляторного акту, інформування буде здійснюватися шляхом розміщення відповідної інформації на дошках об'яв, особистого повідомлення суб'єктів працівниками сільської ради, на особистому прийомі та за телефоном працівниками сільської ради;
- відстеження результативності регуляторного акту та підготовка звітів про відстеження протягом його дії.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

За вище наведеними даними, питома вага суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під регулювання, становить більше 10% в загальному обсязі усіх суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив дане рішення, тому даний аналіз регуляторного впливу передбачає

проведення Тесту малого підприємництва, в якому проводиться розрахунок витрат органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на запровадження державного регулювання. Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в такому випадку окремо не розраховуємо.

Враховуючи те, що під регулювання підпадають інші суб'єкти господарювання, а саме представники середнього підприємництва – середні підприємства, які розташовані на території сільської ради. Питома вага таких суб'єктів господарювання у загальній структурі суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акту, середніх і малих – 83 підприємств, даний аналіз регуляторного впливу включає розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання середнього і малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється на необмежений термін, тому що для наведення належного порядку та покращення санітарного стану територій населених пунктів сільської ради заходи з благоустрою повинні виконуватись систематично як суб'єктами підприємницької діяльності, так і мешканцями громади.

При внесенні змін у чинне законодавство, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акту, а також за підсумками відстеження його результативності, до діючих Правил можуть вноситись відповідні коригування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Пропонується використати наступні показники результативності:

1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту – юридичних осіб – 15, фізичних осіб – 810.

2) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта - визначається кількістю осіб, що:

а) прочитають зазначене рішення в мережі Інтернет на офіційній веб-сторінці Новомар'ївської сільської ради за результатами оприлюднення;

б) отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;

в) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами. З урахуванням вищенаведеного з рішенням буде ознайомлено не менш як 800 осіб, що свідчить про задовільний рівень поінформованості;

3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – запровадження цього регуляторного акту, не впливає на розмір коштів і час, що витрачається

суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту.

4) Кількості укладених договорів на вивезення сміття та побутових відходів з суб'єктами господарювання – юридичними особами та фізичними особами-підприємцями;

5) Кількість приписів про припинення або усунення наслідків порушень правил благоустрою суб'єктам господарювання – юридичним особам та фізичним особам-підприємцям;

6) Кількість скарг від мешканців на незадовільний рівень благоустрою.

Головними чинниками результативності цього регуляторного акта є:

- дотримання порядку утримання та прибирання вулиць населених пунктів громади, прибудинкових територій, парків, скверів і т. і.;
- дотримання порядку при проведенні робіт по прокладанню нових інженерних мереж та інших робіт пов'язаних з розриттям територій загального користування;
- загальне покращення санітарного стану сіл громади, естетичного вигляду об'єктів благоустрою;
- виконання вимог щодо дотримання тиші в громадських місцях.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту - рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Новомар'ївської сільської ради Вознесеньського району Миколаївської області» буде здійснюватись у відповідності до статті 10 Закону України "Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Базове відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснено до дня набрання ним чинності згідно законодавства. Повторне відстеження буде здійснено через рік після базового відстеження. Періодичне – кожні 3 роки після повторного.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акту планується використання лише статистичних показників.

Сільський голова

Тамара ФЕСЬКО

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу проєкту рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області».

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва

1.1. Дата проведення консультацій:

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро- та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «___» _____ 2025 року по «___» _____ 2025 року

1.2. Методи проведення консультацій:

Оприлюднення проєкту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу на офіційному сайті Новомар'ївської сільської ради, через інформаційні стенди та сторінку у соціальній мережі Facebook.

1.3. Основні результати консультацій:

(за наявності) Пропозиції та зауваження від представників малого підприємництва **не надходили**.

2. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія акта:

Категорія	Кількість суб'єктів
Юридичні особи малого бізнесу	49
Фізичні особи – підприємці (ФОП)	83
Усього	132

3. Оцінка впливу регуляторного акта на мале підприємництво

Показник	Оцінка (грн/год/інше)
Час, необхідний для ознайомлення з	~1 година

Показник	Оцінка (грн/год/інше)
регуляторним актом (1 година × 1 працівник)	
Витрати на ознайомлення з актом (середня вартість часу одного працівника ≈ 100 грн/год)	~100 грн
Інші витрати, пов'язані з виконанням вимог акта (наприклад, вивезення сміття – за договором)	Не зростають , бо є чинними зобов'язаннями у сфері благоустрою
Необхідність найму додаткового персоналу або придбання обладнання	Відсутня

Висновок: запровадження акта не створює додаткового фінансового або адміністративного навантаження на суб'єктів малого підприємництва, окрім виконання вже визначених законодавством обов'язків щодо благоустрою прилеглих територій.

4. Показники результативності дії регуляторного акта для малого бізнесу:

- Кількість суб'єктів, охоплених дією акта: **825**
- Рівень інформованості суб'єктів МП: **високий** (через публічне оприлюднення та консультації)
- Частка суб'єктів, які уклали договори на вивезення сміття, прибирають прилеглі території – **зростає**
- Зменшення кількості адміністративних правопорушень – **очікується**

5. Заходи, які забезпечують мінімізацію впливу на МП

- Оптимальне інформування через сайт, стенди, особисті консультації;
- Встановлення чітких і зрозумілих вимог;
- Відсутність додаткових податків, штрафів, дозволів;
- Врахування можливостей малого бізнесу (виконання благоустрою лише на закріплених територіях).

Начальник фінансового відділу
Новомар'ївської сільської ради

Тетяна СЛЮСАРЕНКО