

Аналіз

регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта - рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин, худоби та птиці на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області»

Назва регуляторного акта: проєкт рішення Новомар'ївської сільської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин, худоби та птиці на території Новомар'ївської сільської територіальної громади Вознесенського району Миколаївської області».

Регуляторний орган: Новомар'ївська сільська рада Вознесенського району Миколаївської області.

Розробник документа: відділ земельних ресурсів та природокористування Новомар'ївської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області.

Контактний телефон: 0971974030

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 (зі змінами).

І. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні в Новомар'ївській сільській територіальній громаді існують проблеми, пов'язані з неналежним утриманням домашніх тварин. Має місце безконтрольне знаходження домашніх собак та котів на самовигулі без супроводу власника, проявлення тваринами агресивної поведінки. На протязі 2024-2025 рр. до органів місцевого самоврядування письмових звернень та скарг не надходило за напади агресивних тварин. Відділом поліції на власників тварин було складено два адміністративні протоколи та попереджено про необхідність належного утримання тварин.

Деякі мешканці громади, при народженні у їх домашніх тварин потомства, викидають його на вулицю, поповнюючи ряди безпритульних тварин, тим самим погіршуючи епідеміологічну ситуацію в громаді, що в свою чергу сприяє виникненню епізоотій, створює загрози до мешканців громади. Все це призводить до поступового росту кількості безпритульних тварин, збільшення кількості нападів собак на людей, та інших тварин, погіршення санітарного стану території громади. Через відсутність реєстрації тварин, неможливо встановити власника тварини, що загубилася.

Не поодинокими є випадки жорстокого поводження власників з домашніми тваринами.

Таким чином основними проблемами, які необхідно вирішити шляхом прийняття даного регуляторного акта є:

- Збільшення популяції безпритульних тварин на вулицях громади за рахунок викинутих, або загублених домашніх тварин;
- Неналежне утримання домашніх тварин, що погіршує санітарно-епідеміологічний стан в громаді (самовигул домашніх тварин, забруднення дитячих площадок, клумб, газонів, тротуарів екскрементами тварин, несвоєчасне їх щеплення);
- Утримання домашніх тварин в умовах, що не відповідають вимогам норм Закону України Про захист тварин від жорстокого поводження».

Відповідно до пункту 2 статті 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» правила утримання домашніх тварин встановлюються органами місцевого самоврядування.

Але на місцевому рівні відсутній нормативний документ, який визначає Правила утримання домашніх тварин на території населених пунктів Новомар'ївської сільської територіальної громад.

Цей регуляторний акт направлено на забезпечення дотримання вимог законодавства України та врегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, мешканцями, суб'єктами господарювання та іншими суб'єктами, що утримують тварин.

За період з 01.01.2024 р. до 01.06.2025 року на території Новомар'ївської сільської ради складено адміністративних протоколів на власників домашніх тварин за порушення вимог законодавчих та нормативно-правових актів щодо утримання собак і котів:

Таблиця 1

Кількість складених адміністративних протоколів (ст. 154 Кодексу про адміністративні правопорушення)	
2024 рік	01.01.2025-01.06.2025 рік
1	1

Запровадження запропонованого регуляторного акта вимог надасть можливість створити умови для належної життєдіяльності мешканців громади, забезпечить поліпшення санітарного та епізоотичного стану, змінить громадську думку на користь цивілізованого, гуманного та етичного ставлення до тварин, що вплине на виховання зростаючого покоління й мешканців громади та підвищення моральної відповідальності в суспільстві, сприятиме врегулюванню питань нападів безпритульних тварин (собак), посиленню контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо утримання домашніх тварин на території населених пунктів Новомар'ївської сільської територіальної громади.

До збільшення кількості безпритульних тварин могла привести низька відповідальність мешканців, суб'єктів господарювання власників домашніх тварин.

Дія регуляторного акта буде розповсюджуватися на власників тварин - мешканців громади та суб'єктів господарювання.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема та яку передбачається

розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта.

Таблиця 2

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Мешканці громади (згідно із даними кількість мешканців (населення) в Новомар'ївській СТГ станом на 01.06.2025 року становить 3671 осіб.	Підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців шляхом зменшення кількості нападів безпритульних тварин на вулицях громади; забезпечення питання поведження з домашніми тваринами та їх утримання в громаді власниками домашніх тварин. (стаття 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП); виховання гуманного ставлення до тварин; покращення санітарно- епізоотичного стану міста; урегулювання, вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням домашніх тварин, шляхом зменшення нападів домашніх тварин;	
Держава. Органи місцевого самоврядування	Приведення у відповідність нормативно- правової бази на місцевому рівні з питань утримання домашніх тварин до вимог чинного законодавства України; посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; зменшення кількості нападів безпритульних тварин (собак); підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітар-них вимог власниками домашніх тварин при їх утриманні;	
Суб'єкти господарювання	Урегулювання: відносин між власниками тварин та органами, що мають повноваження у сфері поведження з тваринами; нормативно-правового забезпечення питання поведження з домашніми тваринами та їх утримання у населених пунктах громади (власниками домашніх тварин)	

II. ЦІЛІ РЕГУЛЮВАННЯ

- Регулювання відносин у сфері поводження з домашніми тваринами на території Новомар'ївської сільської територіальної громади;
- Забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя в громаді, підвищення безпеки та здоров'я мешканців громади;
- Посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх здоров'я та життя.

Індикатори досягнення цілей регулювання:

- кількісний: звернення мешканців з питань нападу тварин, складені протоколи за порушення статті 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення;
- часовий: дія регуляторного акта без обмежень;
- якісний: покращення санітарно-епідемічного стану громади, зменшення конфліктних ситуацій, створення безпечних умов для життєдіяльності мешканців.

III. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити ситуацію без змін. Такий підхід лише поглибить проблему і жодним чином не сприятиме її вирішенню. Призведе до : - збільшення кількості конфліктних ситуацій у випадках агресивного поводження домашніх тварин, які знаходяться на самовигулі; - неналежного утримання домашніх тварин господарями; погіршення епідеміологічної ситуації у громаді.
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого регуляторного акта. Запропонована альтернатива дозволить у повній мірі розв'язати порушені проблемні питання. Перевагами даного регулювання є: - врегулювання відносин у сфері поводження з домашніми тваринами на території Новомар'ївської сільської територіальної громади; - посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утриманням;

	- посилення захисту тварин від жорстокого поводження з ними; - зменшення звернень мешканців з питань безконтрольного знаходження домашніх тварин на самовигулі.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати з бюджету Новомар'ївської сільської територіальної громади на: - відлов, транспортування, вакцинування, біркування, санітарне чищення громадських місць від продуктів життєдіяльності тварин не передбачено;
Альтернатива 2	Формування у населення громади гуманного ставлення до тварин; підвищення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання. Здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поводження з тваринами. Забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя на території громади, підвищення безпеки життя та здоров'я її мешканців.	Витрати з бюджету Новомар'ївської сільської територіальної громади на: відлов, транспортування, вакцинування, біркування, санітарне чищення громадських місць від продуктів життєдіяльності тварин – не передбачено.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	На лікування після отриманих травм, та підвищення імунітету на одну особу не передбачено
Альтернатива 2	Зменшення кількості нападів агресивних	Орієнтовні витрати на: стерилізацію не

	тварин на людей і тварин; зменшення випадків жорстокого поводження з тваринами, підвищення відповідальності власників тварин; покращення санітарно – епідеміологічного, епізоотичного та екологічного стану території громади; - можливість уникнути небезпечного для здоров'я людини щеплення від сказу, у разі укусу твариною.	передбачено; щорічне щеплення від сказу домашньої тварини не передбачено.
--	---	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Покращення санітарного, екологічного та епізоотичного стану території підприємств, а також можливість уникнути небезпечного для здоров'я щеплення від сказу в разі укусу твариною. Створення прозорих правил взаємодії між бізнесом та владою у питаннях утримання домашніх тварин та поводження з ними.	Відсутні

Далеко не всі вигоди, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно. Моральні переваги - виховання гуманного ставлення суспільства до тварин, підвищення моральної відповідальності суспільства в цілому.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 1 відсутні.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше, гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта, не можуть бути досягнуті (проблема не зменшиться, а буде продовжувати існувати).
Альтернатива 2	3	цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті практично повністю. Проблема значно зменшиться, оскільки щеплення та стерилізація тварин, вигул тварин у встановлених місцях, відповідальне володіння тваринами буде обов'язковим.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	-	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	Покращення санітарного, екологічного та епізоотичного стану території громади в цілому. Можливість уникнути небезпечного для здоров'я щеплення від сказу в разі	-	Покращення санітарно-епідеміологічного стану громади, зменшення небезпек для мешканців громади, пов'язаних із нападами домашніх тварин, які знаходяться на самовигулі. Укріплення моральності в суспільстві.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей, тому що не врегульовано більшість питань, пов'язаних з належним утриманням домашніх тварин.	Х
Альтернатива 2	Другий альтернативний спосіб є більш придатним для вирішення проблеми, тому що при прийнятті запропонованого проекту регуляторного акта буде вирішено проблему неналежного утримання тварин власниками, санітарно-епідеміологічні показники будуть відповідати нормам.	У разі внесення змін до чинного законодавства, правила утримання домашніх тварин можуть потребувати перегляду та внесення змін до них.

V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ

Регуляторний акт побудований відповідно до принципів регуляторної політики та містить норми, що сприяють врегулюванню відносин у питаннях утримання домашніх тварин та поводження з ними. Проблема виникає через недостатню відповідальність власників домашніх тварин у зв'язку із відсутністю чіткої нормативно-правової бази на місцевому рівні, яка б регулювала відносини у цій сфері. Кожен власник домашньої тварини повинен усвідомлювати свою відповідальність перед оточуючими через те, що тварина без супроводу може стати причиною тілесних ушкоджень оточуючих. Крім того, небажання власників тварин регулювати приплід методом стерилізації тварин, призводить до збільшення популяції безпритульних тварин.

Механізмом вирішення існуючої проблеми є затвердження правил утримання домашніх тварин у громаді.

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи інформаційного характеру: доведення до відома населення, суб'єктів господарювання вимог регуляторного акта;
2. Організаційно-розпорядчі заходи: визначення умов утримання домашніх тварин, їх вихову, методів вилову, стерилізації, вакцинації та тимчасової ізоляції виловлених тварин;
3. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах наданих повноважень.

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері утримання та поводження з домашніми тваринами.

Прогнозована ситуація після набрання чинності регуляторним актом:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- покращення санітарно-епідеміологічного стану громади;
- значне зменшення кількості безпритульних тварин;
- зменшення кількості звернень громадян з приводу нападів тварин.

VI. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ЧИ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни, унесені до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання складає 81%.

VII. ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Строк дії регуляторного акта – безстроково, від запроваджується до прийняття нового акта або зміни чинного законодавства на державному рівні.

VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

З метою відстеження результативності дії цього регуляторного акта визначено наступні показники:

Показник	2024	2025	2029
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта	Не обмежена	Не обмежена	Не обмежена
Кількість нападів домашніх тварин	1	1	0
Кількість звернень до сільської ради мешканців з питань нападу тварин	-	-	-
Кількість складених протоколів за порушення статті 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення	1	1	-
Кількість виданих ветеринарно-санітарних паспортів тварин	0	0	-
Кількість щеплених тварин	2629	1521	-
Кількість простерилізованих тварин	0	0	-
Кількість безпритульних тварин	біля 30	біля 40	-
Витрати з бюджету на стерилізацію безпритульних тварин, тис.грн.	-	-	-

IX. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ

ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Використовуватимуться статистичні дані (інформація відповідних органів влади, медичних установ) та дані соціологічного опитування мешканців громади щодо безпеки, пов'язаної з неналежним утриманням домашніх тварин.

Строки виконання відстеження: Повторне відстеження регуляторного акта буде проведене через рік після впровадження регуляторного акта, періодичні відстеження будуть проводитися кожні три роки після повторного відстеження.

Сільський голова

Тамара ФЕСЬКО